

BBR - Vision, mål og målbillede

Indledning

Dokumentationen omkring BBR er struktureret med inspiration fra FDA arkitekturreolen, således at arkitekturprodukterne afspejler denne på en for BBR hensigtsmæssig måde.

Dokumentet indeholder en dokumentation af "BBR Vision, mål og målbillede", som er indplaceret i arkitekturreolen på "hylden":

- Perspektiv: Strategi
- Niveau: Konceptuelt

	Konceptuel	Logisk	Fysisk
Styring	Styringsrammer	Fremgangsmåde	Projektforløb
Strategi	vision og mål	Målarkitektur	Løsningsarkitektur
Jura	Juridiske rammer	Juridiske fortolkninger	Juridisk praksis
Sikkerhed	Sikkerhedsstandard	Sikkerhedsmodel og regler	Sikkerhedskontroller
Opgaver	Forretningsstruktur	Processer	Arbejdsgange
Information	Forretningsobjekter og begreber	Logiske datamodeller	Fysiske datamodeller
Applikation	Applikationsstruktur og integrationsmønstre	Applikationslandskab og integrationer	Applikationsdesign og konfiguration
Infrastruktur	Infrastrukturvalg	Infrastrukturandskab	Infrastrukturkonfigurering

Formål og vision

Bygnings- og boligregistreringens formål udspringer af BBR-loven. Med udgangspunkt heri kan visionen for forvaltningsområdet beskrives således:

"At korrekte, aktuelle og relevante oplysninger om landets bygninger, bolig- og erhvervsenheder, samt tekniske anlæg indsamles, lagres og videregives på en kosteffektiv måde, således at de kan anvendes som fælles grunddata for offentlige myndigheder, private virksomheder og borgere".

For at opfylde visionen skal BBR løbende tilpasse sig ændringer i og krav fra omverden, følge den teknologiske og forvaltningsmæssige udvikling samt tage hensyn til anvendernes behov.

Det grundlæggende rationale bag BBR er, at det offentlige kun skal indsamle de relevante bygningsoplysninger én gang, ét sted, hvorfra oplysningerne stilles til rådighed for alle offentlige og private brugere.

Herved opnås en effektiv udnyttelse af offentlige ressourcer, idet man undgår dobbeltarbejde, samtidig med, at man skaber grundlaget for en god sammenhæng i den offentlige forvaltning, når alle parter anvender de samme oplysninger som en fælles reference.

Forretningsorienterede mål

Visionen understøttes af en række forretningsorienterede mål, som der anvendes forskellige virkemidler til at opnå. De væsentligste mål med tilhørende virkemidler er angivet nedenfor.

Forretningsmæssige mål	Midler
A. BBR's oplysninger skal forbedres med udgangspunkt i de centrale anvenderes behov	Fortsat arbejde med kvalitetsforbedringer. Herunder allerede aftalte og planlagte initiativer: <ul style="list-style-type: none"> - en nyregistrering af bygninger til erhverv, samt en geografisk stedfæstelse af alle bygninger

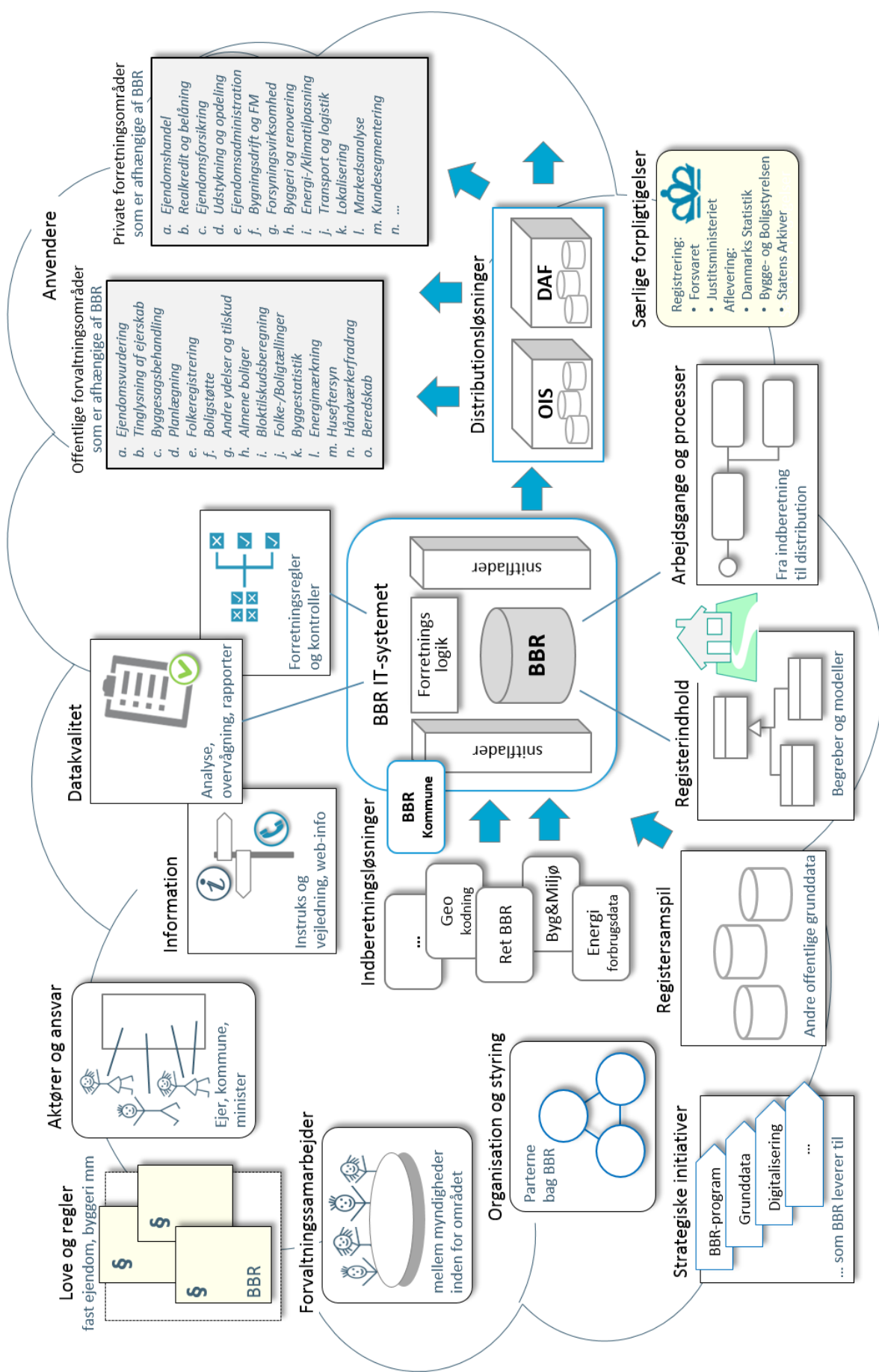
	<ul style="list-style-type: none"> - at aktualiteten af BBR's oplysninger forbedres, bl.a. gennem initiativer, som understøtter hyppig ajourføring og integration med fagsystemer mv. - at validiteten og omfanget af BBR's oplysninger om energiforbrug løftes, for at kunne tilbyde anvenderne bedre og mere dækkende dataserier - at validitetskontrol, information og vejledning mv. integreres i BBR's indberetningsløsninger, for at forbedre datakvaliteten ved kilden - at det er nemt for ejere og andre at rette fundne fejl, herunder via gode selvbetjeningsløsninger - at BBR-myndigheden udfører systematisk kvalitetskontrol, fejlrettelser og tilsyn med kommuner <p>Forbedringer af BBR's oplysninger aftales og prioriteres:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gennem en dialog med de centrale anvendere, herunder kommunerne, om behov og ønsker - med øje for den samfundsmæssige dagsorden fx ejendomsvurdering, byggesagsbehandling, bygge-/boligstatistik og grunddataharmonisering - via en afvejning af behov og nytteværdi af forbedringen overfor omkostningerne
<p>B. Kommunerne og ejere af fast ejendom skal være velinformerede om deres ansvar og opgaver, i forbindelse med oplysningerne i BBR</p>	<p>Kommunerne informeres og vejledes via forskellige kanaler, herunder på websteder, i BBR Kommune, i BBR-instruksen, gennem ERFA-møder og kurser, pr. mail og telefon mv.</p> <p>De forskellige typer af ejere informeres og vejledes via relevante kanaler, herunder på websteder, i forbindelse med ejendomsvurderingen mm., om hvad der er registreret i BBR, og om pligten til at opdatere og rette fejl.</p> <p>Ejer, kommuner og andre har nem adgang til det fælles regelsæt, som gælder for registreringen i BBR, herunder især BBR-instruks, lov og andre regler.</p> <p>BBR-myndigheden indgår i en aktiv dialog med kommunerne og med ejere og andre, om udformningen og tilrettelæggelsen af information og vejledninger.</p>
<p>C. Indberetning og opdatering af oplysninger i BBR skal kunne ske på en enkel måde, med så få omkostninger som muligt</p>	<p>BBR Kommune applikationen vedligeholdes og opdateres, så den udgør et effektivt værktøj for kommunernes ajourføring af BBR, herunder til geokodning, kvalitetskontrol, dannelse af rapporter og udtræk mv.</p> <p>Indbakken i BBR Kommune udvikles og tilpasses, så den fungerer som et effektivt værktøj for kontrol og behandling af eksterne indberetninger til BBR, herunder nyregistrering af erhverv og indberetninger fra boligejere.</p> <p>Ejere og andre parter tilbydes nem og effektiv indberetning til BBR, gennem selvbetjeningsløsninger, som er afpasset målgruppen (fx Ret BBR).</p> <p>Kommuner og andre parter har mulighed for at overføre data til BBR fra fagsystemer og andre eksterne it-løsninger (fx BoM, FBB, eller BaneDanmark), som er udviklet af 3. parts leverandører.</p>

<p>D. BBR's oplysninger skal stilles til rådighed for anvenderne på en simpel, brugbar og tidssvarende måde</p>	<p>Oplysningerne i BBR og øvrige ejendomsdata stilles til rådighed for brugerne via OIS og den fællesoffentlige Datafordeler, der etableres som led i Grunddataprogrammet.</p> <p>Ejere kan på en simpel måde gøre sig bekendt med hvilke oplysninger BBR indeholder for ejendommen.</p> <p>Andre parter dvs. borgere, myndigheder og virksomheder, har samme mulighed, bortset fra evt. beskyttede oplysninger.</p> <p>BBR's oplysninger er samordnede og konsistente med andre grunddata, herunder ved genbrug af autoritative identifikationer fra andre grunddataregistre.</p> <p>Oplysningerne i BBR er veldokumenterede overfor ejere, virksomheder, teknikere og andre anvendere, og ledsaget af relevante oplysninger om betydning, kilder og forventet kvalitet.</p>
<p>E. BBR-systemet skal drives, vedligeholdes og udvikles på en omkostningseffektiv måde</p>	<p>Bemyndigelse af kommunernes it-fællesskab KOMBIT A/S til at etablere og drive BBR-systemet, for derigennem at sikre en effektiv og tidssvarende it-løsning.</p> <p>Løbende udbud af drift og vedligehold af BBR-systemet således det sikres, at den valgte it-løsning er økonomisk fordelagtig, og samtidigt, at systemet er bygget efter tidssvarende principper for it-arkitektur, og med anvendelse af tidssvarende værktøjer.</p> <p>Etablere de nødvendige brugergrænseflader til BBR-systemet og andre indberetningsløsninger, som sikrer en effektiv dataindsamling og ajourføring.</p> <p>Opbygning af it-systemet med en modulopbygget lagdelt arkitektur, der er forandringsparat ift. ændringer - herunder en løbende tilpasning til de lovgivningsmæssige rammer.</p>

Målbillede

Omstående figur 1 viser målbilledet for BBR's forvaltningsområde. Figuren giver et overblik over de styringsmæssige rammer, aktører, processer, systemer og snitflader til andre, som indgår i samspillet omkring BBR.

De enkelte elementer i målbilledet er tæt sammenvævet og gensidigt afhængige. I det følgende beskrives de kort hver for sig.



Figur 1: Målbillede for BBR's forvaltningsområde.

Love og regler

BBR er baseret på lov, BBR-loven, som regulerer registerets formål, indhold, samt aktører og økonomi. Loven er fra 1976, men er gennem årene løbende blevet tilpasset samfundets udvikling - eksempelvis det generelle fokus på digitalisering, effektivisering af den offentlige sektor og potentialet i offentlige data.

Forvaltningssamarbejder

BBR er i slægtskab med de andre offentlige, lovbaserede basisregistre, herunder især CPR, CVR, Matriklen, Ejerfortegnelsen og Danmarks Adresseregister (DAR). Hertil kommer, at BBR-området fungerer i samspil med andre forvaltningsområder, især de, som reguleres af byggeloven, udstykningsloven, ejerlejlighedsloven, tinglysningsloven, lov om stedbestedt information, planloven og vurderingsloven.

BBR-myndigheden er, som følge af dette, tæt involveret i en række forvaltningsmæssige samarbejder med andre myndigheder indenfor grunddata, ejendomsdata og ejendomsregistrering, ejendomsvurdering, byggeri, planlægning og statistik.

Organisation og styring

BBR-loven fastlægger den økonomiske og styringsmæssige ramme for BBR - herunder at kommunerne afholder udgifterne til registerets udvikling, vedligeholdelse og drift, at ministeren kan bemyndige en anden myndighed eller et privat selskab til at drive registeret, og at ministeren er overordnet registermyndighed og dataansvarlig.

Aktører og ansvar

De væsentligste aktører på området defineres i BBR-loven, nemlig staten (ministeren), som har det overordnede ansvar, kommunerne, som fører registeret, samt ejere af fast ejendom, der skal meddele de relevante oplysninger til registeret.

Strategiske initiativer

BBR indgår i tværoffentlige samarbejder om udvikling af den digitale infrastruktur, som grundlag for et mere datadrevet samfund. Aktuelt indgår BBR med betydelige ressourcer i "BBR-programmet, til understøttelse af ejendomsvurderingen", i "Grunddataprogrammet", samt i de offentlige digitaliseringsstrategier.

BBR It-systemet

BBR er et moderne register opbygget efter tidssvarende principper for it-arkitektur, datastruktur med tilhørende processer for kontrol, ajourføring mm. Grundlæggende har BBR således et godt udgangspunkt for at kunne indgå et operationelt samarbejde med andre digitale løsninger.

Registerindhold

Registerets datamæssige indhold og struktur, samt de processer som oplysningerne gennemløber, fastlægges af BBR-myndigheden i overensstemmelse med BBR loven og anden lovgivning, og efter forhandling med relevante myndigheder og parter, herunder især kommunerne og KL.

Indberetningsløsninger

Redskaberne til at indberette oplysninger til BBR forbedres løbende. Tidligere var det næsten udelukkende de kommunale medarbejdere, som inddaterede igennem "BBR Kommune". Fremover er det målet, at den enkelte ejer, gennem selvbetjeningsløsninger ("Ret BBR") selv skal kunne foretage indberetningen. Der kan ligeledes etableres integrationer, som henter data andre relevante systemer, eksempelvis byggesagssystemet "Byg & Miljø".

Registersamspil

Oplysningerne i BBR er bl.a. baseret eller knyttet til grunddata fra andre kilder - herunder især Matriklen, Danmarks Adresseregister, digitale kort fra GeoDanmark, samt Ejendomsstamregistret (ESR), som er under afvikling og bl.a. vil blive erstattet af en ny Ejerfortegnelse. Registersamspillet skal sikre, at registerets oplysninger er konsistente med andre offentlige data, og medvirke til at højne datakvaliteten i BBR.

Information

BBR myndigheden har ansvaret for at kommunerne, ejerne og andre, som skal ajourføre oplysningerne i BBR, har adgang til fornødne vejledninger og informationer - herunder eksempelvis "BBR-instruksen". Både den konkrete vejledning - eksempelvis til kommuner og ejerne - og den mere generelle information om ejendomsdata sker via dedikerede websteder (fx bbr.dk).

Datakvalitet

BBR myndigheden har ansvaret for initiativer og systemer, som skal facilitere en forbedring af datakvaliteten i BBR-registeret - eksempelvis gennem kontrol af input og løbende overvågning og validering, og på baggrund af særlige aftaler med anvendere af data.

Kvaliteten af BBR data skal tilgodese anvendernes behov og være dokumenteret, så anvendere kan få god indsigt i datas oprindelse og kvalitetsangivelse således, at de har mulighed for at vurdere i hvilke sammenhænge BBR data kan anvendes.

Særlige forpligtigelser

BBR-loven præciserer, at Forsvaret og Justitsministeriet har en særlig rolle i forbindelse med registreringen af ejendomme, som anvendes af de to ministerier. Tilsvarende har Danmarks Statistik, Transport-, Bygge- og Boligstyrelsen (af hensyn til boligøkonomi), samt Vurderingsstyrelsen (af hensyn til ejendomsvurderingen) en særlig position som anvendere af data.

Distributionsløsninger

Al videregivelse af BBR-data er reguleret af BBR-loven og en bekendtgørelse udstedt med hjemmel heri. Betydelige dele af BBR's oplysninger er personhenførbare, hvorfor databehandling skal ske efter reglerne herom.

Siden 2002 er BBR-data blevet distribueret via Den Offentlige Informationsserver (OIS), i lighed med andre ejendomsdata. OIS giver dels adgang til data i form af enkeltopslag, dels via ca. 25 datadistributører, som har kontrakt med OIS om at abonnere på data og opdateringer, foretage eventuel værdiforædling og videredistribuere data til offentlige og private anvendere.

Når BBR-data idriftsættes på den fællesoffentlige Datafordeler, efter aftalerne i Grunddataprogrammet, vil denne distributionsløsning supplere OIS.

Anvendere

Det oprindelige formål med BBR, som var at understøtte den offentlige ejendomsvurdering, folkeregistrering, kommunernes planlægning samt statistik i form af folke- og boligtællinger, er stadig aktuelt. Men gennem de seneste 20 år er anvendelsen af registerets data mangedoblet, og som det fremgår af målbilledet, anvendes BBR i dag i mange forskellige samarbejder.

Både i det offentlige, og især i den private sektor, er der et stort antal nye forretningsområder, som er afhængige af oplysningerne i BBR. Eksempelvis er det karakteristisk, at alle processer inden for ejendomshandel, finansiering, realkredit, forsikring, byggeri, energibesparelser mm., er meget afhængige af oplysningerne i BBR.